

2. nóvember 2020



SIS-matið sem tæki við útdeilingu fjármuna

- kynning á námskeiði um notagildi SIS-mats

Hrafnkell Hjörleifsson
sérfræðingur hjá Jöfnunarsjóði sveitarfélaga

| **Stjórnarráð Íslands**
| Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið



Umfjöllunarefni erindis

1. Reglugerð um framlög Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk
2. SIS-matið til ákvörðunar almennra framlaga
3. SIS-C og framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda
4. Umræður og spurningar



1. Reglugerð um framlög Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk



Reglugerð nr. 616/2020 um framlög JS vegna þjónustu við fatlað fólk

Almennt um reglugerðina



1. gr. rg. nr. 616/2020

Hversu mikið er til skiptanna?



1. gr.

Tekjur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk.

Tekjur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2020 eru eftirfarandi og skulu þær renna í sérstaka deild innan sjóðsins:

- a. Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars er nemur 0,99%.
- b. Framlag úr ríkissjóði er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs.
- c. Sérstakt framlag úr ríkissjóði vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA).

Við skil á staðgreiðslu útsvars samkvæmt lögum nr. 45/1987 um staðgreiðslu opinberra gjalda skulu Jöfnunarsjóði gerð skil á sínum hluta skv. a-lið 1. mgr. Fjársýsla ríkisins skal sjá um útreikning á tekjum þessum og skipta innheimtri staðgreiðslu hvers mánaðar milli ríkis, sveitarfélaga og Jöfnunarsjóðs. Tekjur sjóðsins skulu reiknaðar af þeim stofni sem staðgreiðsla hvers mánaðar er greidd af.

Enn fremur skal Fjársýsla ríkisins við álagningu sjá um útreikning á hlutdeild Jöfnunarsjóðs í útsvari af þeim tekjum sem skattlagðar eru eftir á. Fjársýsla ríkisins skal í uppgjöri staðgreiðslu sveitarfélaga við álagningu útsvars, að höfðu samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga, taka tillit til hlutdeildar Jöfnunarsjóðs og gera sjóðnum skil á henni.

Til viðbótar þeim tekjum Jöfnunarsjóðs á árinu 2020, sem tilgreindar eru í 1. mgr., eru til ráðstöfunar á árinu óráðstöfuð framlög frá fyrra ári vegna NPA.



3. gr. rg. nr. 616/2020

Þrjár stoðir framlagsins

Hversu margar eru áætlanir ársins
og hvenær eru þær gefnar út?

3. gr.

Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk.

I. hluti: Skipting ráðstöfunarfjármagns.

Áætluðum ráðstöfunartekjum Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2020, að frádregnu framlagi í Fasteignasjóð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga, framlögum vegna NPA, sérstökum viðbótarframlögum og öðrum framlögum, sbr. b-d-lið 1. mgr. og 2. mgr. 2. gr., skal skipta milli sveitarfélaga sem mynda þjónustusvæði með eftirfarandi hætti:

- a. 88% skiptast hlutfallslega miðað við niðurstöðu mælinga á útgjaldþörf, sbr. II. hluta þessarar greinar.
- b. 10,75% skiptast hlutfallslega miðað við áætlaðan útsvarsstofn sveitarfélaga 2020.
- c. 1,25% skiptist hlutfallslega miðað við fjarlægðir innan þjónustusvæða og að teknu tilliti til fjölda sveitarfélaga innan svæða.

Áætluð framlög ársins 2020 eru reiknuð út á grundvelli framlaga ársins 2019 að teknu tilliti til endanlegs álagningarstofns útsvars á árinu 2018 og endurskoðaðrar áætlunar um útsvarstekjur sveitarfélaga á árinu 2020. Framlögín skulu síðan endurreiknuð sem hér segir:

1. Í maí 2020 á grundvelli viðbótarupplýsinga frá þjónustusvæðum/sveitarfélögum, sbr. 1. tölul. 6. mgr. II. hluta.
2. Í nóvember 2020, sbr. 2., 3. og 4. tölul. 6. mgr. II. hluta.
3. Við greiðslu framlaga á árinu 2020 fer jafnframt fram leiðrétting framlaga ársins 2018 á grundvelli endanlegs álagningarstofns útsvars 2018.

Útreiknuð framlög ársins 2020 skal leiðrétta þegar endanlegur álagningarstofn útsvars ársins 2020 liggur fyrir. Upplýsingar um leiðréttingu skulu liggja fyrir eigi síðar en 31. desember 2021 og skal leiðrétting framlaga til hvers þjónustusvæðis eða sveitarfélags koma til frádráttar/viðbótar almennum framlögum Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2022. Reynist áætlun ársins 2022 lægri en frádráttur vegna ársins 2020 er heimilt að innheimta mismuninn af öðrum framlögum Jöfnunarsjóðs.



3. gr. rg. nr. 616/2020

II. hluti: Mæling á útgjaldapörf.

Við mælingu á útgjaldapörf vegna þjónustu við fatlað fólk, sbr. a-lið 1. mgr. I. hluta, skal byggt á þeim upplýsingum um kostnað og stuðningsþörf einstaklinga í sérhæfðri þjónustu sem lagðar voru til grundvallar við útreikning framlaga á árinu 2019.

Hvernig framlagið er reiknað

Útgjaldapörf þjónustusvæðis er fundin út frá samanlagðri þjónustupörf íbúa þess. Þjónustupörf einstaklings er ákvörðuð út frá stuðningsflokki viðkomandi, sbr. 6. gr., með álagi á grundvelli sérstakrar stuðningsþarfar vegna hegðunar og/eða heilsu þar sem það á við. Allir einstaklingar sem falla í 5. flokk samræmds mats á þjónustupörf eða ofar telja til útgjaldaparfar þjónustusvæða. Enn fremur er heimilt að reikna álag vegna einstaklinga með óvenjulega samsetningu stuðningsþarfar. Ef ekki liggur fyrir mat á stuðningsþörf er heimilt að ákvarða útgjaldapörf einstaklings út frá raunkostnaði. Heildarframlög vegna einstaklinga á grunni raunkostnaðar geta þó aldrei numið stærri hluta framlaga en fjöldi þeirra segir til um.

Á við um Sólheima, Skálatún

Heimilt er að reikna framlag vegna einstaklinga sem falla í 4. flokk samræmds mats á þjónustupörf og dvelja innan stórra rekstrareininga sem starfandi voru fyrir tilfærslu málaflokksins frá ríki til sveitarfélaga.

Kom inn 2020

Reikna skal framlög í þrjá heila mánuði frá dánardegi einstaklinga sem eru í þjónustu á árinu 2020.

Við mat á útgjaldapörf sveitarfélaga/þjónustusvæða skal taka tillit til fjarlægða innan svæðisins þar sem fleiri en eitt sveitarfélag mynda þjónustusvæðið og fjölda þeirra sveitarfélaga sem svæðið mynda. Einvörðungu er tekið tillit til sveitarfélaga þar sem um umtalsverða þjónustu er að ræða í málaflokknum og veitt eru framlög úr Jöfnunarsjóði.



3. gr. rg. nr. 616/2020

Lögheimilisskráning 1. janúar ræður framlagi

Þröskuldur inn í kerfið: 5 m.kr.

Tímabundnir búferlaflutningar

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga skal senda þjónustusvæðum/sveitarfélögum gögn sem sýna framlög skv. hverjum flokki matsins sem og upplýsingar um niðurstöður útreikninga einstakra þátta framlagsins.

Við mælingu á útgjaldapörf skv. framangreindu vegna úthlutunar framlaga árið 2020 skal jafnframt taka tillit til eftirfarandi þátta á grundvelli viðbótarupplýsinga frá þjónustusvæðum/sveitarfélögum:

1. Uppfæra skal upplýsingar um lögheimili einstaklinga í þjónustu með tilliti til flutnings þeirra milli þjónustusvæða/sveitarfélaga. Við útreikning framlaga 2020 skal miðað við lögheimili einstaklings 1. janúar 2020.
2. Framkvæma skal samræmt mat á þjónustupörf einstaklinga sem ekki höfðu náð 18 ára aldri við útreikning framlaganna árið 2019 en hafa náð 18 ára aldri 1. janúar 2020.
3. Enn fremur skal safna upplýsingum um einstaklinga í þjónustu með viðbótarkostnaði á árinu 2020 sem samsvarar kostnaði að fjárhæð 5 m.kr.
4. Framkvæma skal á árinu samræmt mat á stuðningspörf fatlaðra barna á aldrinum 6-18 ára ásamt mati á stuðningspörf fullorðinna vegna nýliðunar, sbr. 6. gr.

Þegar um tímabundna búferlaflutninga einstaklinga í þjónustu er að ræða, er þjónustusvæðum heimilt að semja sín á milli um að framlög Jöfnunarsjóðs vegna þeirra einstaklinga, skv. III. hluta, flytjist milli þjónustusvæða enda þótt lögheimili viðkomandi haldist óbreytt. Slíkir samningar hafa ekki áhrif á jöfnunarframlög samkvæmt þessari reglugerð. Samband íslenskra sveitarfélaga getur gefið út leiðbeinandi viðmið um samninga sem þjónustusvæði gera sín á milli.



3. gr. rg. nr. 616/2020

III. hluti: Útreikningur framlaga.

Framlög til einstakra þjónustusvæða eða sveitarfélaga skulu reiknuð út sem hér segir:

1. Þegar niðurstaða liggur fyrir skv. a-, b- og c-liðum í 1. mgr. I. hluta, skal á grunni áætlaðs útsvarsstofns ársins 2020 reikna út útsvarstekjur sem samsvara 0,25% af útsvarsstofni og sem renna skulu beint til þjónustu við fatlað fólk innan viðkomandi þjónustusvæðis.
2. Finna skal mismun mældrar heildarútgjaldaþarfar hvers þjónustusvæðis eða sveitarfélags skv. II. hluta og áætlaðra útsvarstekna skv. 1. tölulið.
3. Sé mæld útgjaldaþörf sveitarfélaga, sem mynda þjónustusvæði, hærri en sem nemur útsvarstekjum af 0,25% hlutdeild þeirra í útsvarsstofni er mismunurinn greiddur sem almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk.



Reglugerð nr. 616/2020 um framlög JS vegna þjónustu við fatlað fólk

Breyting frá reglugerð 2019

- Tiltekið hvernig staðið er að greiðslu framlaga við andlát

Fyrirhuguð breyting á reglugerð 2021

- Ný SIS flokkun Greiningar- og ráðgjafarstöðvar í stað eldri flokka með álagsútreikningum



2. SIS-matið til ákvörðunar almennra framlaga



SIS matið til ákvörðunar almennra framlaga

Framlagið skiptist í þrjár stoðir:

1. Jöfnun á grunni stuðningsparfar (88%)
2. Framlag á grundvelli eigin útsvars (10,75%)
3. Framlag á grundvelli innviða (1,25%)



2. áætlun almennra framlaga vegna málefna fatlaðs fólks 2020

Þjónustusvæði	Reiknuð útgjaldabörf sveitarfélaga						Reiknuð útgjaldabörf		Skipting framlaga til sveitarfélaga				Leiðréttingar vegna ársins 2018	Áætlaðar greiðslur ársins 2020
	Jöfnun á grunnstuðningsþarfar	Hlutfall	Framlög á grundvelli eigns útsvars	Hlutfall	Innviðir	Hlutfall	Útgjaldabörf 2020 samtals	Hlutfall framlaga 2020	Áætlaðar útsvarstekjur 2019	Hlutfall	Framlög að frádregnum útsvarstekjum	Hlutfall framlaga úr jöfnunar-sjóði		
Akranes	456.785	2,5%	49.384	2,2%	6.515	2,5%	512.685	2,4%	92.220	2,2%	420.465	2,5%	1.544	422.009
Akureyri og nágrenni	1.958.690	10,6%	124.902	5,5%	6.228	2,4%	2.089.820	9,9%	233.241	5,5%	1.856.579	11,1%	10.742	1.867.321
Austurland	436.918	2,4%	66.273	2,9%	29.271	11,1%	532.463	2,5%	123.758	2,9%	408.705	2,4%	1.913	410.618
Borgarbyggð	113.910	0,6%	24.651	1,1%	10.712	4,1%	149.273	0,7%	46.034	1,1%	103.240	0,6%	765	104.005
Fjalla- og Dalvíkurbyggð	296.377	1,6%	23.470	1,0%	7.759	3,0%	327.606	1,6%	43.828	1,0%	283.779	1,7%	1.519	285.298
Garðabær	527.398	2,9%	123.360	5,5%	0	0,0%	650.758	3,1%	230.362	5,5%	420.396	2,5%	-205	420.191
Grindavík	109.856	0,6%	20.238	0,9%	0	0,0%	130.094	0,6%	37.791	0,9%	92.302	0,5%	25	92.327
Hafnarfjörður	1.604.355	8,7%	184.198	8,2%	0	0,0%	1.788.553	8,5%	343.970	8,2%	1.444.583	8,6%	8.017	1.452.600
Hornafjörður	148.876	0,8%	14.822	0,7%	0	0,0%	163.699	0,8%	27.679	0,7%	136.019	0,8%	1.087	137.106
Kópavogur	1.036.580	5,6%	248.778	11,0%	0	0,0%	1.285.357	6,1%	464.565	11,0%	820.793	4,9%	3.277	824.070
Mosfellsbær og Kjós	1.118.538	6,0%	76.641	3,4%	0	0,0%	1.195.179	5,7%	143.118	3,4%	1.052.061	6,3%	-142	1.051.919
Norðurþing og nágrenni	353.259	1,9%	30.699	1,4%	15.732	6,0%	399.690	1,9%	57.328	1,4%	342.363	2,0%	1.193	343.556
Reykjanesbær	620.850	3,4%	110.742	4,9%	0	0,0%	731.592	3,5%	206.798	4,9%	524.794	3,1%	140	524.934
Reykjavík	6.594.486	35,7%	831.325	36,8%	22.361	8,5%	7.448.172	35,4%	1.552.408	36,8%	5.895.765	35,1%	29.107	5.924.872
Seltjarnarnes	211.340	1,1%	33.740	1,5%	0	0,0%	245.080	1,2%	63.005	1,5%	182.074	1,1%	1.198	183.272
Snæfellsnes	112.885	0,6%	23.635	1,0%	13.233	5,0%	149.753	0,7%	44.136	1,0%	105.617	0,6%	720	106.337
Suðurland	1.442.287	7,8%	135.588	6,0%	64.947	24,7%	1.642.822	7,8%	253.196	6,0%	1.389.626	8,3%	3.976	1.393.602
Suðurnesjabær	160.268	0,9%	26.878	1,2%	7.121	2,7%	194.268	0,9%	50.192	1,2%	144.076	0,9%	34	144.110
Sveitarfélagið Skagafjörður	576.887	3,1%	41.211	1,8%	24.193	9,2%	642.291	3,1%	76.958	1,8%	565.334	3,4%	2.316	567.650
Vestfirðir	463.693	2,5%	42.439	1,9%	54.671	20,8%	560.803	2,7%	79.250	1,9%	481.553	2,9%	1.635	483.188
Vestmannaeyjar	152.974	0,8%	26.626	1,2%	0	0,0%	179.600	0,9%	49.722	1,2%	129.878	0,8%	1.138	131.016
	18.497.211	100%	2.259.602	100%	262.744	100%	21.019.558	100%	4.219.558	100%	16.800.000	100%	70.000	16.870.000

Hlutfall skiptingar			Samtals
88,00%	10,75%	1,25%	100,00%
18.497.211	2.259.602	262.744	21.019.558



Jöfnun á grunni stuðningsparfar, 2. áætlun 2020

Áætlað heildarframlag: 16,8 ma.kr.

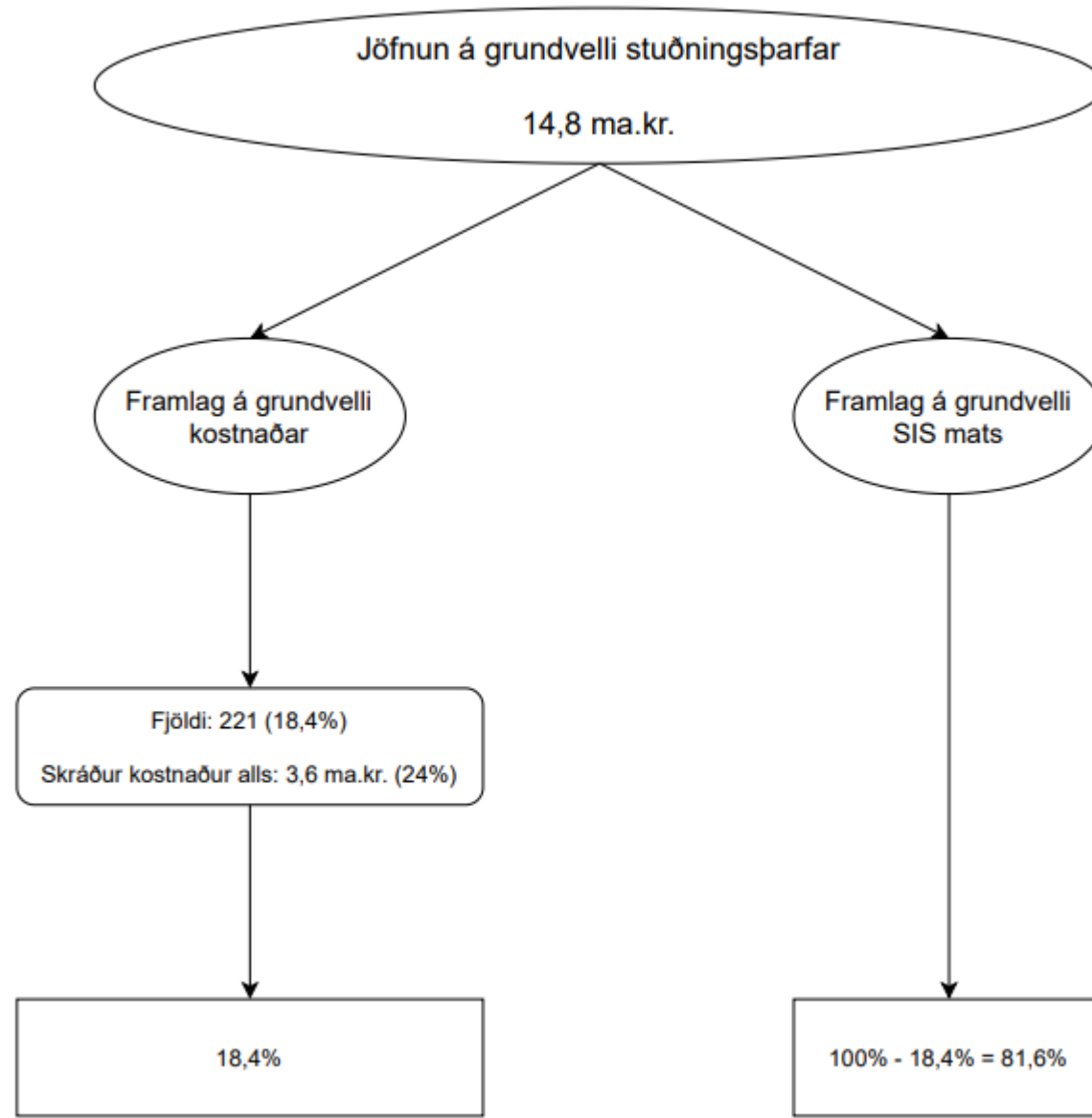
- þar af jöfnun á grunni stuðningsparfar: 14,784 ma.kr.

Greitt með 1.200 einstaklingum

- þar af 979 á grunni SIS mats (81,6%)
- þar af 221 á grunni kostnaðar (18,4%)



Jöfnun á grunnni stuðningsparfar, útreikningar





Jöfnun á grunni stuðnings- þarfar, útreikningar

Þjónustusvæði	SIS		Kostnaðar		Jöfnun á grunni stuðningsþarfar
	grunnur	Hlutfall	grunnur	Hlutfall	
Akranes	202	2,2%	133.496	3,7%	2,5%
Akureyri og nágrenni	1.057	11,5%	242.200	6,8%	10,6%
Austurland	267	2,9%	0	0,0%	2,4%
Borgarbyggð	70	0,8%	0	0,0%	0,6%
Fjalla- og Dalvíkurbyggð	171	1,9%	17.857	0,5%	1,6%
Garðabær	280	3,0%	73.507	2,1%	2,9%
Grindavík	56	0,6%	18.500	0,5%	0,6%
Hafnarfjörður	831	9,0%	258.982	7,2%	8,7%
Hornafjörður	91	1,0%	0	0,0%	0,8%
Kópavogur	542	5,9%	157.784	4,4%	5,6%
Mosfellsbær og Kjós	591	6,4%	160.930	4,5%	6,0%
Norðurþing og nágrenni	153	1,7%	109.028	3,0%	1,9%
Reykjanesbær	253	2,7%	218.470	6,1%	3,4%
Reykjavík	3.020	32,7%	1.741.939	48,7%	35,7%
Seltjarnarnes	71	0,8%	100.259	2,8%	1,1%
Snæfellsnes	69	0,7%	0	0,0%	0,6%
Suðurland	779	8,4%	176.804	4,9%	7,8%
Suðurnesjabær	62	0,7%	62.122	1,7%	0,9%
Sveitarfélagið Skagafjörður	338	3,7%	25.600	0,7%	3,1%
Vestfirðir	236	2,6%	81.328	2,3%	2,5%
Vestmannaeyjar	94	1,0%	0	0,0%	0,8%

$$= 2,2\% * 81,6\% + 3,7\% * 18,4\%$$

$$= 11,5\% * 81,6\% + 6,8\% * 18,4\%$$



2. áætlun almennra framlaga vegna málefna fatlaðs fólks 2020

Þjónustusvæði	Reiknuð útgjaldapörf sveitarfélaga						Reiknuð útgjaldapörf		Skipting framlaga til sveitarfélaga				Leiðréttingar vegna ársins 2018	Áætlaðar greiðslur ársins 2020
	Jöfnun á grunnstuðningsþarfar	Hlutfall	Framlög á grundvelli eigns útsvars	Hlutfall	Innviðir	Hlutfall	Útgjaldapörf 2020 samtals	Hlutfall framlaga 2020	Áætlaðar útsvarstekjur 2019	Hlutfall	Framlög að frádregnum útsvarstekjum	Hlutfall framlaga úr jöfnunar-sjóði		
Akranes	456.785	2,5%	49.384	2,2%	6.515	2,5%	512.685	2,4%	92.220	2,2%	420.465	2,5%	1.544	422.009
Akureyri og nágrenni	1.958.690	10,6%	124.902	5,5%	6.228	2,4%	2.089.820	9,9%	233.241	5,5%	1.856.579	11,1%	10.742	1.867.321
Austurland	436.918	2,4%	66.273	2,9%	29.271	11,1%	532.463	2,5%	123.758	2,9%	408.705	2,4%	1.913	410.618
Borgarbyggð	113.910	0,6%	24.651	1,1%	10.712	4,1%	149.273	0,7%	46.034	1,1%	103.240	0,6%	765	104.005
Fjalla- og Dalvíkurbyggð	296.377	1,6%	23.470	1,0%	7.759	3,0%	327.606	1,6%	43.828	1,0%	283.779	1,7%	1.519	285.298
Garðabær	527.398	2,9%	123.360	5,5%	0	0,0%	650.758	3,1%	230.362	5,5%	420.396	2,5%	-205	420.191
Grindavík	109.856	0,6%	20.238	0,9%	0	0,0%	130.094	0,6%	37.791	0,9%	92.302	0,5%	25	92.327
Hafnarfjörður	1.604.355	8,7%	184.198	8,2%	0	0,0%	1.788.553	8,5%	343.970	8,2%	1.444.583	8,6%	8.017	1.452.600
Hornafjörður	148.876	0,8%	14.822	0,7%	0	0,0%	163.699	0,8%	27.679	0,7%	136.019	0,8%	1.087	137.106
Kópavogur	1.036.580	5,6%	248.778	11,0%	0	0,0%	1.285.357	6,1%	464.565	11,0%	820.793	4,9%	3.277	824.070
Mosfellsbær og Kjós	1.118.538	6,0%	76.641	3,4%	0	0,0%	1.195.179	5,7%	143.118	3,4%	1.052.061	6,3%	-142	1.051.919
Norðurþing og nágrenni	353.259	1,9%	30.699	1,4%	15.732	6,0%	399.690	1,9%	57.328	1,4%	342.363	2,0%	1.193	343.556
Reykjanesbær	620.850	3,4%	110.742	4,9%	0	0,0%	731.592	3,5%	206.798	4,9%	524.794	3,1%	140	524.934
Reykjavík	6.594.486	35,7%	831.325	36,8%	22.361	8,5%	7.448.172	35,4%	1.552.408	36,8%	5.895.765	35,1%	29.107	5.924.872
Seltjarnarnes	211.340	1,1%	33.740	1,5%	0	0,0%	245.080	1,2%	63.005	1,5%	182.074	1,1%	1.198	183.272
Snæfellsnes	112.885	0,6%	23.635	1,0%	13.233	5,0%	149.753	0,7%	44.136	1,0%	105.617	0,6%	720	106.337
Suðurland	1.442.287	7,8%	135.588	6,0%	64.947	24,7%	1.642.822	7,8%	253.196	6,0%	1.389.626	8,3%	3.976	1.393.602
Suðurnesjabær	160.268	0,9%	26.878	1,2%	7.121	2,7%	194.268	0,9%	50.192	1,2%	144.076	0,9%	34	144.110
Sveitarfélagið Skagafjörður	576.887	3,1%	41.211	1,8%	24.193	9,2%	642.291	3,1%	76.958	1,8%	565.334	3,4%	2.316	567.650
Vestfirðir	463.693	2,5%	42.439	1,9%	54.671	20,8%	560.803	2,7%	79.250	1,9%	481.553	2,9%	1.635	483.188
Vestmannaeyjar	152.974	0,8%	26.626	1,2%	0	0,0%	179.600	0,9%	49.722	1,2%	129.878	0,8%	1.138	131.016
	18.497.211	100%	2.259.602	100%	262.744	100%	21.019.558	100%	4.219.558	100%	16.800.000	100%	70.000	16.870.000

Hlutfall skiptingar			Samtals
88,00%	10,75%	1,25%	100,00%
18.497.211	2.259.602	262.744	21.019.558



3. SIS-C og framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda



SIS-C og framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda

Byggja á 4. gr. reglugerðar 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs til reksturs grunnskóla.

Lögheimili og SIS flokkur barns ræður framlagi

Ákveðin krónutala fylgir hverjum SIS flokki



SIS-C og framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda

Flokkur	Fjárhæð
SIS 1	0
SIS 2	0
SIS 3	0
SIS 4	1.000.000
SIS 5	1.150.000
SIS 6	1.350.000
SIS 7	1.550.000
SIS 8	1.700.000
SIS 9	1.900.000
SIS 10	2.200.000
SIS 11	2.400.000
SIS 12	2.800.000
SIS 13	2.800.000
SIS 14	2.800.000
SIS 15	2.800.000
SIS 16	2.800.000



Umfjöllunarefni erindis

1. Reglugerð um framlög Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk
2. SIS-matið til ákvörðunar almennra framlaga
3. SIS-C og framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda
4. Umræður og spurningar